



Distr.
GENERAL

A/52/537
29 October 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят вторая сессия
Пункт 20f повестки дня

УКРЕПЛЕНИЕ КООРДИНАЦИИ В ОБЛАСТИ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ И ПОМОЩИ В
СЛУЧАЕ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ,
ВКЛЮЧАЯ СПЕЦИАЛЬНУЮ ЭКОНОМИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ: УКРЕПЛЕНИЕ
МЕЖДУНАРОДНОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА И КООРДИНАЦИЯ УСИЛИЙ В ДЕЛЕ ИЗУЧЕНИЯ, СМЯГЧЕНИЯ И
МИНИМИЗАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ КАТАСТРОФЫ

Доклад Генерального секретаря

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 50/134 от 20 декабря 1995 года Генеральная Ассамблея, выразив глубокую озабоченность в связи с продолжающимся воздействием чернобыльской катастрофы на жизнь и здоровье людей, особенно детей, в пострадавших районах Беларуси, Российской Федерации и Украины, провозгласила 26 апреля 1996 года Международным днем памяти в связи с десятой годовщиной аварии на Чернобыльской атомной электростанции и предложила государствам-членам провести соответствующие мероприятия в память об этом трагическом событии и повысить уровень информированности общественности о последствиях подобных катастроф для здоровья людей и окружающей среды во всем мире. Кроме того, Ассамблея просила Генерального секретаря представить на ее пятьдесят второй сессии доклад об осуществлении резолюции 50/134. Настоящий доклад представляется во исполнение этой просьбы.

2. В настоящем докладе излагаются меры, осуществленные в период 1996-1997 годов Организацией Объединенных Наций и ее фондами и программами, другими организациями системы Организации Объединенных Наций, а также другими образованиями в целях устранения многообразных и ширококомасштабных последствий аварии. В нем уделяется также особое внимание выводам международных конференций, проведенных в связи с десятой годовщиной катастрофы, а также выводам межучрежденческой миссии по оценке потребностей, которая посетила пораженные районы в 1997 году. Наконец, в нем представлены рекомендации в отношении будущих мер, направленных на повышение, в долгосрочной перспективе, качества жизни пострадавших.

97-29045.R 061197 101197

/...

II. МЕЖДУНАРОДНЫЕ КОНФЕРЕНЦИИ

3. В связи с десятой годовщиной чернобыльской аварии 26 апреля 1996 года был проведен ряд мероприятий, цель которых заключалась в том, чтобы сделать выводы в отношении последствий аварии и оценить действенность мер помощи, осуществляемых на двусторонней и многосторонней основе. 20-23 ноября 1995 года Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в Женеве была созвана международная конференция, посвященная последствиям чернобыльской катастрофы и других радиационных аварий для здоровья человека; 18-22 марта 1996 года в Минске была проведена конференция по вопросу о последствиях чернобыльской аварии, совместно организованная Европейской комиссией и правительствами трех наиболее пострадавших стран. 8-12 апреля 1996 года в Вене состоялась крупная международная конференция на тему "Десять лет после Чернобыля: оценка последствий аварии", совместно организованная Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ), ВОЗ и Европейской комиссией. Этой конференции предшествовал международный форум по различным аспектам ядерной безопасности, который был организован МАГАТЭ и Департаментом по гуманитарным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций и который был проведен в штаб-квартире МАГАТЭ в Вене 1-3 апреля 1996 года. На форуме шла, в частности, речь о мерах, принятых после аварии в целях повышения безопасности реакторов чернобыльского типа, надежности конструкции, в которую заключен разрушенный реактор, и безопасности на самом объекте.

4. Одним из результатов международной конференции, состоявшейся в Вене, стало внесение новых конкретных предложений, направленных на смягчение страданий населения и укрепление потенциала Беларуси, Российской Федерации и Украины в деле устранения долгосрочных последствий аварии. Участвовавшие в конференции организации и специалисты представили результаты своей исследовательской работы и рассказали о соответствующих мерах, принятие которых было обусловлено действием выброшенного в результате аварии радиоактивного материала; осадением этого материала на землю, в частности на территориях Беларуси, Российской Федерации и Украины; уровнем радиоактивного облучения, полученного спасателями и населением; медицинскими последствиями, вызванными, как предполагается, действием радиации; повышением уровня заболеваемости раком щитовидной железы; более долгосрочными последствиями для здоровья человека (в частности опасностью заболевания лейкемией) и необходимостью более четко вести регистрацию раковых заболеваний и статистику смертности; социально-психологическими последствиями; экологическими последствиями для животных, растений, лесов, водных ресурсов и основных продуктов питания; социальным, экономическим, институциональным и политическим воздействием; и проблемами ядерной безопасности, связанными со сроками вывода из эксплуатации блоков Чернобыльской станции и стабилизацией существующего саркофага. На конференции были приняты рекомендации в отношении дальнейших действий, а сделанные на ней выводы получили широкое распространение.

5. В апреле 1996 года Координатор Организации Объединенных Наций по международному сотрудничеству в связи с чернобыльской катастрофой вместе с министрами из Беларуси, Российской Федерации и Украины, отвечающими за решение вопросов, связанных с чернобыльской катастрофой, принял участие в состоявшемся в Киеве двухдневном совещании "за круглым столом". В центре внимания этого совещания, в работе которого приняли участие также представители учреждений Организации Объединенных Наций, правительств ряда западных стран и организаций-доноров, находились вопросы, касающиеся реабилитации запретной зоны и создания международного исследовательского центра по проблемам ядерной безопасности в Чернобыле. Координатор Организации Объединенных Наций председательствовал также на заседании Четырехстороннего комитета на уровне министров по координации действий в связи с чернобыльской катастрофой, которое состоялось 6 декабря 1996 года в Центральных учреждениях

/...

Организации Объединенных Наций и в ходе которого были рассмотрены пути активизации усилий международного сообщества по ликвидации последствий катастрофы в период после ее десятой годовщины.

6. Было высказано единодушное мнение о необходимости направить в районы трех стран, наиболее пострадавшие в результате аварии, межучрежденческую миссию Организации Объединенных Наций по оценке, возглавляемую представителем Департамента по гуманитарным вопросам, для выявления текущих потребностей в плане оказания международным сообществом дальнейшей помощи. На этом заседании было объявлено, что правительство Нидерландов пообещало предоставить 1 млн. гульденов на осуществление проектов по оказанию помощи жертвам чернобыльской аварии в трех странах.

III. МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКАЯ МИССИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОЦЕНКЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ В РАЙОНАХ БЕЛАРУСИ, РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И УКРАИНЫ, ПОСТРАДАВШИХ В РЕЗУЛЬТАТЕ ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ АВАРИИ, 20-26 МАЯ 1997 ГОДА

7. В состав этой межучрежденческой группы по оценке потребностей вошли представители Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Детского фонда Организации Объединенных Наций, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), МАГАТЭ, ВОЗ, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Департамента по гуманитарным вопросам и Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФККП). Активное участие в проведении подготовительных мероприятий и совещаниях с национальными властями приняли сотрудники представительств Организации Объединенных Наций/Программы развития Организации Объединенных Наций в Киеве, Минске и Москве. Миссия изучила проблемы, прямо или косвенно связанные с чернобыльской аварией. Вместе с тем в ее мандат не входило рассмотрение вопросов, касающихся ядерной безопасности, проблем, имеющих отношение к территории объекта и саркофагу, и общих экономических вопросов. Миссия сосредоточила внимание на оценке реальной радиационной опасности в контексте экономических, социальных и психологических проблем, а также разработке совместно с властями заинтересованных стран осуществимых проектов, способных, с высокой вероятностью, обеспечить заметное улучшение – по сравнению с нынешними – условий жизни населения.

8. Проведя оценку ситуации во всех трех странах, группа подчеркнула необходимость дальнейшей существенной помощи в следующих основных программных областях:

а) здравоохранение. Дальнейшая помощь необходима для укрепления деятельности по контролю за состоянием здоровья на местном, региональном и национальном уровнях. Был отмечен рост показателей заболеваемости раком щитовидной железы и, в определенной степени, лейкемией. Показатели заболеваемости раком щитовидной железы, например, уже превышают дочернобыльский уровень в 285 раз и, как ожидается, достигнут пиковых значений не раньше чем в 2005–2010 годах. С этой катастрофой, возможно, связано также увеличение числа других раковых заболеваний, имеющих более длительный инкубационный период, хотя эта связь еще не была четко установлена. В то же время для рабочих-спасателей, или ликвидаторов, уже характерен более высокий уровень заболеваемости. Заболеваемость среди жителей районов, подвергшихся незначительному загрязнению, также выше по сравнению с соответствующими средними показателями. Лица, подвергшиеся воздействию радиации, и лица, живущие в

загрязненных районах, нуждаются в интенсивном специализированном медицинском уходе. Это требует приобретения оборудования для больниц, а также поставки передвижных диагностических центров, которые позволили бы осуществлять постоянное медицинское наблюдение за жителями загрязненных районов. В трех соответствующих странах должны проводиться специальные мероприятия по регистрации и постоянному медицинскому обслуживанию ликвидаторов;

b) социально-психологическая реабилитация. Социально-психологическая реабилитация пострадавшего населения представляет собой одно из приоритетных направлений работы, требующее расширения и активизации деятельности во всех трех странах. Характер и степень возникшего психологического расстройства и его влияние на физическое состояние людей поражают. Помимо страха, отчаяния и социальной самоизоляции, представляющих собой наиболее часто встречающиеся и видимые последствия, нередко, особенно среди перемещенных лиц, наблюдаются также различные недуги общего характера, такие, как астения, головные боли, анорексия, депрессия и т.п., которые, не являясь прямым следствием воздействия радиации, тем не менее тесно связаны со стесненностью жилищных условий, обусловленной загрязнением жилых районов радиоактивным цезием. Предполагается укрепить существующие центры социально-психологической реабилитации и создать еще ряд таких центров более широкого профиля, с тем чтобы способствовать осуществлению экономических инициатив на местном уровне;

c) окружающая среда. Серьезного внимания заслуживает ряд экологических проблем, что обусловлено той постоянной и долгосрочной угрозой, которую они представляют для здоровья населения. В их число входят, в частности, проблемы радиационной защиты и принятия мер по очистке от загрязнения, сельскохозяйственные и лесоводческие проблемы и проблема загрязнения водных ресурсов. При ядерной аварии озабоченность вызывает не только прямой ущерб. Загрязненная среда является источником потенциальной опасности, угрожающей здоровью человека, и чревата опасностью экономического спада. Проблема попадания радионуклидов в пищевую цепь и водные системы будет сохранять серьезный характер в предстоящие десятилетия, причем ее влияние едва ли будет ограниченным в географическом плане. В последнее время рыба, уровень радиоактивного загрязнения которой является неприемлемо высоким, встречалась в столь удаленной от места катастрофы стране, как Венгрия, причем источником этого загрязнения почти наверняка был Чернобыль. Непосредственную и очевидную задачу представляет собой обеспечение производства чистых продуктов питания и контроль за радиоактивным загрязнением. Существует ряд заслуживающих внимания проблем, связанных с лесной промышленностью, включая проблему безопасного хозяйственного использования подвергшихся радиоактивному загрязнению лесов и лесной продукции, а также проблемы, сопряженные с проживанием людей в лесах и около них. Необходимо заниматься также решением таких вопросов, как обеспечение безопасности рабочих, уменьшение угрозы лесных пожаров и санитарный надзор за использованием в пищу того, что добывается в лесу;

d) социально-экономические вопросы. Особое внимание было уделено проблемам занятости и необходимости создания условий для торговли и инвестиционной деятельности, способствующих переносу экономической деятельности в районы, которые не подверглись загрязнению. Меры в этой области должны предусматривать создание коммерческой инфраструктуры, а также поощрение мелких и средних предприятий и развитие предпринимательства, в частности через системы оказания первоначальной помощи предприятиям. Инвестиционную деятельность должны стимулировать соответствующие законодательные акты;

e) информация. Наконец, многие полученные миссией данные свидетельствуют о необходимости пересмотра информационной политики соответствующих стран в целях формирования атмосферы доверия и обеспечения более эффективной связи с населением в вопросах, касающихся последствий аварии для здоровья людей и ее влияния на их повседневную жизнь, а также в целях

более активного вовлечения местных жителей в разработку властями и международным сообществом перспективных планов и мероприятий. Организация Объединенных Наций, опираясь на поддержку правительств, может оказать помощь в разработке новой информационной политики.

9. Участники миссии провели оценку предложений по проектам, полученных во время ее осуществления, и выбрали ряд проектов. Эти проекты будут представлены на рассмотрение международной конференции по Чернобылю в ноябре 1997 года.

IV. МЕЖДУНАРОДНАЯ ПОМОЩЬ В ДЕЛЕ ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
КАТАСТРОФЫ И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ МЕРЫ ПО КООРДИНАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ,
ПРИНЯТЫЕ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В 1996-1997 ГОДАХ

10. Департамент по гуманитарным вопросам продолжал тесно сотрудничать с фондами, программами и учреждениями системы Организации Объединенных Наций, а также с региональными и другими соответствующими организациями, занимающимися вопросами, связанными с чернобыльской аварией. Многие из них предприняли конкретные действия и приступили к осуществлению проектов, связанных с ликвидацией последствий этой аварии, и, если имеются средства, продолжают или активизируют свои усилия, опираясь на результаты работы миссии Организации Объединенных Наций по оценке потребностей.

11. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры сообщила, что в городе Гагарине Смоленской области, Российская Федерация, благодаря предоставлению правительством Нидерландов дополнительных взносов создается новый центр социально-психологической реабилитации. В настоящее время в трех пострадавших странах работает 10 таких центров.

12. Детский фонд Организации Объединенных Наций подготовил новый план действий, предусматривающий проведение мероприятий по устранению нехватки йода в организме и предоставление помощи ряду национальных неправительственных организаций и охватывающий вопросы проведения в трех странах реформы системы здравоохранения и принятия мер социально-психологического характера в интересах населения.

13. Всемирная организация здравоохранения готовится к осуществлению программы последующих действий в развитие Международной программы, касающейся последствий чернобыльской аварии для здоровья людей; она будет включать в себя проект, предусматривающий лечение заболеваний щитовидной железы, проект в интересах спасателей, а также исследование, посвященное определению полученных доз облучения, и изучение социально-психологических последствий. По итогам миссии Организации Объединенных Наций по оценке потребностей был также разработан региональный проект. Всемирная организация здравоохранения получила значительную сумму на цели реализации этого нового проекта, предоставленную Нидерландами.

14. На основе выводов, сделанных в ходе миссии Организации Объединенных Наций по оценке, ЮНИДО отметила, что для оказания населению помощи в оживлении экономической деятельности требуется новая стратегия развития экономики. Необходима институциональная поддержка, которая позволила бы учреждениям, занимающимся экономическим развитием, охватить своей деятельностью местные общины и которая способствовала бы формированию правовой основы, благоприятствующей продвижению на рынок местных сырьевых материалов и сельскохозяйственных

ресурсов. Организация подтвердила свою готовность предоставить экспертную помощь в этой области, если будут изысканы необходимые средства.

15. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций сообщила, что около 1,4 млн. гектаров земли в Беларуси по-прежнему непригодны для выращивания продовольственных культур из-за загрязнения цезием-137 и стронцием-90. Эта страна вынуждена импортировать почти все необходимые ей смазочные материалы и топливные нефтепродукты, и ФАО предлагает использовать эти земли для выращивания на них масличных культур, пригодных для производства смазочных материалов и, возможно, биотоплива. Исследования показали, что семена рапса, выращенного в этих районах, практически не содержат радионуклидов, и в ходе полевых испытаний были определены соответствующие виды деятельности. Разрабатываются планы ввода в эксплуатацию промышленной установки по производству смазочных материалов для цепных пил; первая партия этих материалов должна поступить на рынок в конце 1997 года. В Украине ФАО начала оказывать консультационную помощь в работе, нацеленной на уменьшение внутреннего облучения людей, посредством осуществления эффективного радиационного контроля и уменьшения содержания радионуклидов в молочных продуктах, причем основная деятельность будет осуществляться на молокозаводе, расположенном в 80 километрах к западу от Чернобыля. Соединенные Штаты Америки обеспечили финансирование на двусторонней основе внедрения технологии выведения цезия-137 и стронция-90 из молока. ФАО в сотрудничестве с МАГАТЭ разработает руководство, содержащее подробное изложение процедур принятия контрмер в сфере сельскохозяйственного производства и смежных областях в случае радиоактивного загрязнения.

16. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде подчеркнула необходимость надлежащей организации лесохозяйственной деятельности и устойчивого использования лесов, подвергшихся радиоактивному загрязнению. Свыше 6 млн. гектаров леса считаются загрязненными, что ограничивает лесохозяйственную деятельность и сужает диапазон видов использования древесины. Леса могут также служить источником вторичного загрязнения других районов при возникновении лесных пожаров. Самой насущной проблемой во всех трех пострадавших странах является поддержание этих лесов в стабильном состоянии, для чего необходимо разработать эффективную технологию лесовосстановления и лесонасаждения, а также долгосрочную стратегию лесохозяйственной деятельности, которая обеспечит обществу максимальные экономические, социальные и экологические выгоды. С этой оценкой ситуации и предлагаемыми мерами согласна Европейская экономическая комиссия, которая сотрудничала с ЮНЕП в подготовке нового регионального проекта в области лесопользования в качестве одной из мер, принятых по итогам миссии Организации Объединенных Наций по оценке.

17. Международное агентство по атомной энергии продолжает свою деятельность и исследования в таких ключевых областях, как создание международной системы информации по ядерным вопросам; проблемы распространения радионуклидов в почвах, лесах и озерах; учебная подготовка по вопросам безопасной эксплуатации атомных электростанций и управления ими; радиационный контроль, радиационная защита и обращение с радиоактивными отходами; уменьшение доз внутреннего облучения людей. Оно также готовит пакет программного обеспечения по вопросам обращения с загрязненными лесами и продуктами лесопереработки.

18. Научный комитет Организации Объединенных Наций по действию атомной радиации оценивает последствия облучения для здоровья местного населения и наряду с анализом результатов эпидемиологических исследований проведет анализ доз облучения, полученных людьми во время аварии и в последующие годы. Следующий доклад Комитета должен выйти в 2000 году.

19. Всемирная метеорологическая организация (ВМО) занимается в основном региональными и глобальными механизмами предоставления материалов, обеспечивающих принятие чрезвычайных природоохранных мер в случае возникновения ядерных инцидентов в будущем.
20. Всемирный банк участвует в программах предоставления займов в целях увеличения производства энергии посредством поощрения использования традиционных источников энергии.
21. Помимо организаций системы Организации Объединенных Наций вопросами, связанными с ликвидацией последствий чернобыльской аварии, активно занимается ряд других структур, которые уделяют внимание в первую очередь проблемам ядерной безопасности.
22. Деятельность Европейской комиссии, осуществляемая в основном в рамках ее Программы технической помощи Содружеству Независимых Государств (ПТПСНГ) и ориентированная на вопросы ядерной безопасности, предусматривает оказание помощи в модернизации ядерных реакторов в этом регионе и обеспечении более строгого соблюдения норм безопасности во всех секторах гражданской ядерной энергетики. Закрытие Чернобыльской электростанции требует новых усилий по реформированию энергетического сектора Украины в целом. Ведется техническая работа по оценке технологических и финансовых, а также социальных последствий закрытия электростанции, в частности для города Славутича. Изучаются также вопросы, касающиеся сооружения новой защитной оболочки для реактора, останки оставшихся реакторных блоков, удаления радиоактивных отходов, и другие вопросы. В числе других важных мероприятий – изучение медицинских, генетических и экологических последствий радиоактивного загрязнения. Были, в частности, начаты исследования, посвященные раку щитовидной железы и другим видам заболеваний, наблюдаемых у жителей стран Содружества Независимых Государств, пострадавших в результате чернобыльской аварии. В рамках ПТПСНГ начато также изучение мер, призванных улучшить систему информирования населения в районах, пострадавших в результате чернобыльской аварии.
23. На основе меморандума о взаимопонимании, подписанного правительством Украины, Группой семи и Европейским союзом в декабре 1995 года, Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) также принимает участие в мероприятиях по подготовке к закрытию электростанции и принятию других мер по обеспечению ядерной безопасности в Чернобыле. На эти цели должно быть выделено 350 млн. долл. США. Они будут предоставлены из средств Счета ядерной безопасности ЕБРР, ПТПСНГ и других двусторонних доноров. Администрация Счета ядерной безопасности объявила о выделении украинским властям первой субсидии в размере 118 млн. экю. За счет этой субсидии будут оплачены сооружение временного объекта для безопасного хранения сборок отработанного топлива, монтаж установки для обработки жидких радиоактивных отходов и осуществление мер безопасности на третьем энергоблоке в целях повышения уровня безопасности в преддверии закрытия электростанции. Согласно дополнительной информации, полученной от администрации Счета ядерной безопасности, в ходе Денверской встречи восьми стран на высшем уровне было принято решение о выделении еще 735 млн. долл. США на финансирование мероприятий по обеспечению надежности саркофага.
24. Агентство по атомной энергии Организации экономического сотрудничества и развития сообщило о проведении исследований и подготовке публикаций, посвященных последствиям аварии, облучению населения и сохраняющимся потенциальным рискам, а также последствиям аварии для окружающей среды и сельского хозяйства. Другие затронутые вопросы касались средств радиационной защиты и аварийной готовности.
25. МФККП обратилась с призывами расширить масштабы обследований детей на предмет выявления у них, с помощью ультразвуковых методов, рака щитовидной железы, используя для

этого передвижные диагностические лаборатории. В числе других планируемых мероприятий – контроль за уровнем гамма-излучения в наиболее пострадавших районах и распределение порошкового молока и питательных микроэлементов. Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца планирует разработать в сотрудничестве с ЮНЕСКО программу социально-психологической реабилитации для населения пострадавших районов. Департамент по гуманитарным вопросам предоставил МФККП через Целевой фонд Организации Объединенных Наций для Чернобыля субсидию за счет взноса правительства Нидерландов.

v. МЕЖДУНАРОДНЫЙ СЕМИНАР НА ТЕМУ "ЧЕРНОБЫЛЬ И ПОСЛЕ НЕГО: ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ ЖЕРТВАМ ТЕХНОГЕННЫХ КАТАСТРОФ"

26. В мае 1997 года Департамент по гуманитарным вопросам организовал в сотрудничестве с правительством Российской Федерации международный семинар на тему "Чернобыль и после него: гуманитарная помощь жертвам техногенных катастроф". В составе участников были представители правительств, международных организаций и средств массовой информации, а также исследователи, юристы и представители академических кругов. Проанализировав опыт чернобыльской и ряда других техногенных катастроф, участники семинара выработали рекомендации в отношении общей стратегии оказания помощи в связи с чернобыльской катастрофой. Они также сформулировали в общих чертах методологию действий на протяжении всего цикла техногенных аварий – от мер по уменьшению риска и профилактических мер до оценки конкретных нужд пострадавшего населения после катастрофы и собственно мер реагирования и их эффективной координации. Всеобъемлющий доклад по итогам семинара находит широкое распространение.

27. Что касается Чернобыльской катастрофы, то участники семинара рекомендовали впредь уделять основное внимание укреплению системы первичного медико-санитарного обслуживания в пострадавших районах и совершенствованию работы по предупреждению, диагностике и лечению болезней, независимо от того, являются ли они непосредственным следствием радиоактивного облучения, причем этот вывод решительно поддержала межучрежденческая группа по оценке. Это означает, что не следует задерживать предоставление помощи до получения четкой этиологической картины, когда налицо очевидная проблема резкого снижения качества жизни огромного числа людей. Тот факт, что катастрофа имеет техногенную природу, ни в коей мере не делает их страдания более абстрактными.

28. Участники семинара также признали ведущую роль неправительственных организаций в предоставлении гуманитарной помощи жертвам чернобыльской аварии и рекомендовали правительствам стран-получателей укреплять прямые контакты с неправительственными организациями и освобождать их от уплаты налогов и различных административных проблем. Было также рекомендовано провести исследование по вопросу о возможности использования международных механизмов страхования для выплаты компенсации потенциальным жертвам в случае ядерных аварий, а также принять серьезные законы, способствующие сведению к минимуму их вероятности.

29. В отношении экономических проблем в рекомендациях был сделан упор на необходимость внедрения механизмов самообеспечения и намечены пути конкретного задействования частного сектора в процесс восстановления экономики. Было также рекомендовано осуществлять в центрах социально-психологической реабилитации программы стимулирования опоры на собственные силы и формирования предпринимательских навыков.

VI. ПРОЕКТЫ ОКАЗАНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ПОМОЩИ В СВЯЗИ С ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ АВАРИЕЙ НА ВТОРОЕ ДЕСЯТИЛЕТИЕ

30. В свете выводов Межучрежденческой миссии Организации Объединенных Наций по оценке потребностей, многие из которых были подтверждены результатами работы вышеупомянутого семинара, Департамент по гуманитарным вопросам в тесном сотрудничестве с компетентными органами Беларуси, Российской Федерации и Украины произвел оценку предложений по проектам, полученных во время проведения миссии или после нее. При отборе особое внимание было уделено необходимости четко формулировать цели, определять круг участвующих партнеров и точно рассчитывать финансовые потребности, а также, где это было возможно, проектам, ориентированным на региональные усилия.

31. На этой основе было отобрано около 40 предложений по проектам, охватывающих следующие основные направления деятельности:

- a) сведение к минимуму последствий аварии для здоровья людей, включая один проект, связанный с ликвидаторами (15 проектов);
- b) социально-психологическая реабилитация (8 проектов);
- c) экологические аспекты, включая лесохозяйственную деятельность в трех странах и сельское хозяйство (10 проектов);
- d) восстановление экономики в пострадавших районах (12 проектов);
- e) выработка новой информационной стратегии - региональный проект, охватывающий все три страны.

32. Где это было возможно, в описательную часть проектов всегда включалась информация о мероприятиях, проведенных в этом районе ранее, и о достигнутых результатах. Были также указаны учреждения-доноры, которые могут проявить интерес к финансированию новых мероприятий.

33. В ходе заседания Четырехстороннего комитета на уровне министров по координации действий в связи с чернобыльской катастрофой, состоявшегося 6 декабря 1996 года, было решено, что эти предложения по проектам будут рассмотрены на международной конференции по Чернобылю, для участия в которой будут приглашены правительства, финансовые учреждения, международные организации, другие правительственные и неправительственные организации и учреждения Организации Объединенных Наций. Предполагалось, что конференция совпадет по срокам с рассмотрением вопроса о Чернобыле Генеральной Ассамблеей на ее пятьдесят второй сессии. В совокупности эти проекты составляют межучрежденческую программу оказания международной помощи районам, пострадавшим в результате чернобыльской аварии, представляющую собой обращение к международному сообществу с просьбой продолжить оказание помощи пострадавшему населению Беларуси, Российской Федерации и Украины в течение второго десятилетия после чернобыльской катастрофы.

VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

34. Следует надеяться, что международное сообщество незамедлительно и щедро откликнется на этот новый призыв и объявит взносы наличными и/или натурой - будь то в Целевой фонд

Организации Объединенных Наций для Чернобыля, для передачи непосредственно учреждениям-исполнителям или для предоставления на двусторонней основе – в целях обеспечения максимально полного осуществления предлагаемой программы, направленной на смягчение многочисленных долгосрочных последствий чернобыльской катастрофы. Различные проекты, большинство из которых не требуют значительных средств, позволят оказать быструю и ощутимую помощь многим людям, по-разному пострадавшим от последствий чернобыльской катастрофы. Некоторые из проектов также нацелены на содействие ослаблению серьезной опасности, которой могут подвергнуться будущие поколения людей в этом регионе. Что особенно важно, осуществление этой программы означало бы претворение в конкретные действия решительных заявлений и обещаний, прозвучавших в огромном числе резолюций Организации Объединенных Наций, но, к великому сожалению, до сих пор остающихся, в большинстве своем, невыполненными.
